



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004  
Тел. +7 (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

15.05.2024 № 02-20/168

На № \_\_\_\_\_

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта 4 пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 42 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на девятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственных гарантиях трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

Приложение: 1. Текст проекта областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.

3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.

4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.

5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
« 10 » 05 2024 г.  
Вх. № 178/95

241

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

*С. Заменин,*

Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области

*В.С. Петросян*

В.С. Петросян

*2*

# АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

## ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

### **О внесении изменений в областной закон «О государственных гарантиях трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области»**

#### **Статья 1.**

Внести в областной закон от 27 мая 1998 года № 74-16-ОЗ «О государственных гарантиях трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 1998, № 16, 17; 2002, № 17; 2005, № 2, 8; 2007, № 16, 19; 2009, № 5; 2011, № 25; 2012, № 34; 2013, № 41, 2; 2014, № 7, 9; 2015, № 19; 2018, № 43, 3; 2020, № 19; 2021, № 30; 2022, № 36; 2023, № 4) следующие изменения:

1. Наименование изложить в следующей редакции:  
**«О реализации государственных полномочий Архангельской области  
в сфере содействия занятости инвалидов».**
2. Преамбулу исключить.
3. В статье 1:
  - 1) в наименовании слова «обеспечения трудовой» заменить словом «содействия»;
  - 2) слова «обеспечения трудовой» заменить словом «содействия»;
  - 3) слова «Федеральный закон» заменить словами «Федеральный закон от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О занятости населения в Российской Федерации»), Федеральный закон»;
  - 4) слова «Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»,» исключить;
  - 5) слова «правовые акты» заменить словами «нормативные правовые акты».
4. Статью 1.1 считать статьей 2 и в ней:
  - 1) слова «установлению квот для приема на работу инвалидов и по созданию (сохранению) специальных рабочих мест для трудоустройства» заменить словами «осуществлению специальных мероприятий по содействию занятости»;

2) слова «обеспечения трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области» заменить словами «содействия занятости инвалидов».

5. Статью 2 считать статьей 3 и изложить ее в следующей редакции:

**«Статья 3. Гарантии трудовой занятости инвалидов»**

1. Гарантии трудовой занятости предоставляются инвалидам путем проведения следующих специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда:

1) организация сопровождаемой трудовой деятельности инвалидов (трудовой деятельности инвалидов трудоспособного возраста, в том числе на специальных рабочих местах, осуществляемой с помощью других лиц);

2) предоставление инвалидам мер государственной поддержки в сфере занятости населения в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области о занятости населения.

2. Меры государственной поддержки в сфере занятости населения, указанные в подпункте 2 пункта 1 настоящей статьи, предоставляются инвалидам в том числе путем осуществления следующих специальных мероприятий по содействию занятости инвалидов:

1) установление юридическим лицам независимо от их организационно-правовых форм, а также индивидуальным предпринимателям, численность работников которых превышает 35 человек (далее также – организации), квоты для приема на работу инвалидов и количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов;

2) стимулирование создания работодателями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов;

3) создание инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации или абилитации инвалидов;

4) сопровождение при содействии занятости инвалидов;

5) создание условий для осуществления инвалидами предпринимательской деятельности;

6) организация прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования инвалидами в соответствии с перечнем востребованных на рынке труда профессий, специальностей, утверждаемым уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области в сфере содействия занятости населения (далее – уполномоченный исполнительный орган).

3. Порядок осуществления специальных мероприятий, указанных в пункте 2 настоящей статьи, устанавливается постановлением уполномоченного исполнительного органа в соответствии с методическими рекомендациями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости

4

населения (далее – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти).

4. Уполномоченный исполнительный орган и государственные учреждения, созданные Архангельской областью в целях осуществления полномочий в сфере занятости населения (далее в совокупности – органы службы занятости), осуществляют следующие специальные мероприятия в части содействия трудоустройству инвалидов:

- 1) анализ потребности инвалидов в трудоустройстве;
- 2) учет квотируемых и специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов, подбор работников из числа инвалидов для трудоустройства на такие рабочие места;
- 3) содействие работодателям в выполнении квоты для приема на работу инвалидов, в том числе содействие в подборе работников из числа инвалидов, информирование и консультирование работодателей по вопросам организации рабочего места для трудоустройства инвалида;
- 4) сбор и предоставление работодателям информации об организациях, включая общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов, и индивидуальных предпринимателях (далее – иная организация), согласных на трудоустройство инвалидов в соответствии с соглашением о трудоустройстве инвалидов, предусмотренным пунктом 2 части 6 статьи 38 Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации»;
- 5) информационное взаимодействие с общественными объединениями инвалидов, в том числе представление им сведений о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов;
- 6) мониторинг трудоустройства инвалидов и продолжительности их работы, в том числе на специальных рабочих местах для трудоустройства инвалидов;
- 7) содействие в трудоустройстве инвалидов в государственные и муниципальные учреждения, на государственные и муниципальные унитарные предприятия, в юридические лица, в уставном капитале которых доля участия Архангельской области или муниципального образования Архангельской области составляет более 50 процентов;
- 8) иные мероприятия, предусмотренные Федеральным законом «О занятости населения в Российской Федерации».

6. Статью 3 считать статьей 4 и в ней:

1) в пункте 1:

в подпункте 1 слова «трудоустройстве и нуждающихся в социальной защите» заменить словами «поиске работы»;

подпункт 2 исключить;

подпункт 3 исключить;

5

2) в пункте 2:

слова «Федеральным законом» заменить словами «Федеральным законом «О занятости населения в Российской Федерации», Федеральным законом»;  
слова «, Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» исключить.

7. Статью 3.1 считать статьей 5 и в ней:

1) в наименовании слова «обеспечения трудовой» заменить словом «содействия»;

2) в абзаце первом слова «обеспечения трудовой» заменить словом «содействия»;

3) в пункте 1 слова «обеспечения трудовой» заменить словом «содействия»;

4) в пункте 2 слова «мероприятий в сфере обеспечения трудовой занятости инвалидов» заменить словами «специальных мероприятий по содействию занятости инвалидов, указанных в пункте 2 статьи 3 настоящего закона»;

5) в пункте 3 слова «обеспечения трудовой» заменить словом «содействия»;

6) пункт 4 после слова «полномочия» дополнить словами «в сфере содействия занятости инвалидов».

8. Статью 3.2 считать статьей 6 и в ней:

1) в наименовании слова «обеспечения трудовой» заменить словом «содействия»;

2) в абзаце первом слова «обеспечения трудовой» заменить словом «содействия»;

3) в пункте 1 слово «минимальное» исключить;

4) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) утверждает государственные программы Архангельской области в сфере содействия занятости инвалидов, включающие специальные мероприятия по содействию занятости инвалидов, указанные в пункте 2 статьи 3 настоящего закона;»;

5) в пункте 3 слова «мероприятий в сфере обеспечения трудовой занятости инвалидов» заменить словами «специальных мероприятий по содействию занятости инвалидов, указанных в пункте 2 статьи 3 настоящего закона»;

6) пункт 4 дополнить словами «для приема на работу инвалидов с учетом общих требований к организации и осуществлению данного вида регионального государственного контроля (надзора), установленных Правительством Российской Федерации»;

7) пункт 5 после слова «полномочия» дополнить словами «в сфере содействия занятости инвалидов».

6

9. Статью 3.3 считать статьей 7 и в ней:

1) наименование изложить в следующей редакции:

**«Статья 7. Полномочия уполномоченного исполнительного органа в сфере содействия занятости инвалидов. Полномочия органов службы занятости в сфере содействия занятости инвалидов»;**

2) в пункте 1:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«1. Уполномоченный исполнительный орган осуществляет следующие полномочия в сфере содействия занятости инвалидов:»;

подпункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) разрабатывает и реализует государственные программы Архангельской области в сфере содействия занятости инвалидов, включающие специальные мероприятия по содействию занятости инвалидов, указанные в пункте 2 статьи 3 настоящего закона;»;

в подпункте 5:

слова «и анализирует причины нарушений» исключить;

по тексту слова «в сфере обеспечения трудовой занятости инвалидов» заменить словами «о занятости населения в части обеспечения гарантий трудовой занятости инвалидов»;

в подпункте 6:

слова «обстоятельств и» исключить;

слова «в сфере обеспечения трудовой занятости инвалидов» заменить словами «о занятости населения в части обеспечения гарантий трудовой занятости инвалидов»;

подпункты 7 и 8 изложить в следующей редакции:

«7) утверждает форму уведомления об установлении количества рабочих мест (далее – уведомление об установлении квоты) и форму уведомления о соблюдении законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области о занятости населения в части обеспечения гарантий трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области;

8) определяет порядок резервирования отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства инвалидов или определяет число рабочих мест для трудоустройства инвалидов;»;

подпункт 9 исключить;

подпункт 10 изложить в следующей редакции:

«10) устанавливает порядок осуществления специальных мероприятий, указанных в пункте 2 статьи 3 настоящего закона, в соответствии с методическими рекомендациями, утверждаемыми уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;»;

подпункт 12 после слова «полномочия» дополнить словами «в сфере содействия занятости инвалидов»;

3) в пункте 2 цифры «7 – 10» заменить словами «7, 8, 10 и 11»;

4) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Органы службы занятости:

7

1) оказывают индивидуальную помощь инвалиду, ищущему работу, при его трудоустройстве с учетом рекомендаций, содержащихся в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида, об имеющихся у него ограничениях жизнедеятельности;

2) в целях организации сопровождения при содействии занятости инвалида, ищущего работу, осуществляют обмен сведениями с федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы в порядке, по форме и в сроки, которые установлены уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.».

10. Статью 3.4 считать статьей 8 и в ней:

1) в наименовании слова «обеспечения трудовой» заменить словом «содействия»;

2) в абзаце первом слова «обеспечения трудовой» заменить словом «содействия»;

3) пункты 1 и 2 изложить в следующей редакции:

«1) в соответствии с частью 1 статьи 11 Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации» участвовать в организации и финансировании основных и дополнительных мер государственной поддержки в сфере занятости населения, предусмотренных Федеральным законом «О занятости населения в Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Архангельской области;

2) оказывать содействие органам службы занятости в получении достоверной информации о занятости граждан, включая инвалидов, в том числе посредством участия в мониторинге положения на рынке труда в Архангельской области, а также в разработке прогноза баланса трудовых ресурсов в Архангельской области;»;

4) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) предоставлять инвалидам дополнительные меры государственной поддержки в сфере занятости населения и осуществлять расходы за счет средств местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области (за исключением финансовых средств, передаваемых местным бюджетам муниципальных образований Архангельской области на осуществление целевых расходов).».

11. Статью 4 считать статьей 9 и в ней:

1) в пункте 1 слова «среднесписочной численности работников» заменить словами «от среднесписочной численности работников в соответствии с методическими рекомендациями, утверждаемыми уполномоченным федеральным органом исполнительной власти»;

2) дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1. Областным законом может быть дифференцирован размер квоты для приема на работу инвалидов для различных видов экономической деятельности, различных муниципальных образований Архангельской области,

8



работодателей с различной среднесписочной численностью работников в соответствии с методическими рекомендациями, утверждаемыми уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.»;

3) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Работодатели освобождаются от выполнения установленной в пункте 1 настоящей статьи квоты для приема на работу инвалидов:

1) в случае, если работодатели являются общественными объединениями инвалидов;

2) в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации.»;

4) в пункте 4:

в абзаце первом слова «специальных рабочих мест» заменить словами «дополнительных рабочих мест (в том числе специальных)»;

в абзаце втором слова «специальных рабочих мест» заменить словами «дополнительных рабочих мест (в том числе специальных)»;

5) пункт 5 после слова «специальные» дополнить словами «для трудоустройства инвалидов».

12. Статью 5 считать статьей 10 и в ней:

1) в абзаце втором пункта 1:

после слов «численности работников» дополнить словами «за предыдущий квартал»;

слова «филиалов и представительств» заменить словами «представительств и филиалов»;

2) в пункте 3:

слова «филиалы, представительства» заменить словами «представительства, филиалы»;

после слов «численности работников» дополнить словами «за предыдущий квартал»;

слова «филиалов, представительств» заменить словами «представительств, филиалов»;

слова «филиале, представительстве» заменить словами «представительстве, филиале»;

3) в пункте 5:

в абзаце первом:

слова «службы занятости населения» заменить словами «, созданное Архангельской областью в целях осуществления полномочий в сфере занятости населения.»;

слова «письменное уведомление об установлении количества рабочих мест (далее – уведомление об установлении квоты)» заменить словами «уведомление об установлении квоты»;

в подпункте 1 слова «IV квартал предыдущего года» заменить словами «предыдущий квартал»;

в подпункте 2 слова «31 декабря текущего календарного года» заменить словами «последний день предыдущего квартала»;

в подпункте 5 слова «31 декабря текущего календарного года» заменить словами «последний день предыдущего квартала»;

абзац двенадцатый исключить;

4) пункт 7 после слов «Российской Федерации» дополнить словами «и законодательством Архангельской области».

13. Статью 6 считать статьей 11 и изложить ее в следующей редакции:

**«Статья 11. Выполнение работодателем установленной квоты для приема на работу инвалидов»**

1. Выполнение работодателем установленной квоты для приема на работу инвалидов обеспечивается в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации:

1) в случае заключения трудового договора с инвалидом на рабочее место непосредственно у работодателя;

2) в случае заключения трудового договора между инвалидом и иной организацией в соответствии с соглашением о трудоустройстве инвалидов, заключаемым между работодателем, которому установлена квота для приема на работу инвалидов, и иной организацией;

3) в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

2. Порядок заключения соглашения о трудоустройстве инвалидов и его форма утверждаются Правительством Российской Федерации. В соглашении о трудоустройстве инвалидов определяются в том числе:

1) численность инвалидов, которые могут быть приняты на работу в иную организацию в счет квоты для приема на работу инвалидов, установленной работодателю;

2) условия финансирования работодателем расходов на оплату труда инвалидов, принятых на работу в иную организацию в счет квоты для приема на работу инвалидов, установленной работодателю. Размер такого финансирования в месяц не может быть меньше минимального размера оплаты труда и начисляемых за трудоустроенного инвалида страховых взносов в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования;

3) условия оборудования рабочих мест инвалидов, принятых на работу в иную организацию в счет квоты для приема на работу инвалидов, установленной работодателю, и (или) условия компенсации работодателем иной организации расходов на оборудование таких рабочих мест.»

14. Статью 7 считать статьей 12 и в ней:

1) в пункте 1 слова «в специализированных организациях» заменить словами «в иных организациях, указанных в подпункте 3 пункта 1 статьи 15 настоящего закона»;

2) в пункте 2 слова «федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной

политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения» заменить словами «уполномоченным федеральным органом исполнительной власти»;

3) в пункте 4 слова «Минимальное количество» заменить словом «Количество»;

4) в пункте 5 слово «минимального» исключить;

5) по тексту пункта 6 слово «минимального» исключить.

15. Статью 7.1 считать статьей 13 и изложить ее в следующей редакции:  
**«Статья 13. Резервирование отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства инвалидов или определение числа рабочих мест для трудоустройства инвалидов**

1. В целях трудоустройства инвалидов с учетом их профессиональных навыков осуществляется резервирование отдельных видов работ (профессий) или определение числа рабочих мест в пределах квоты для приема на работу инвалидов.

2. Порядок резервирования отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства инвалидов или число рабочих мест для трудоустройства инвалидов определяются постановлением уполномоченного исполнительного органа.».

16. Статью 8 считать статьей 14 и в ней пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6) направлять в государственное учреждение информацию о действиях и событиях, указанных в части 1 статьи 53 Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации», в случаях, порядке и сроки, которые установлены Правительством Российской Федерации, посредством размещения данной информации на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» или на иных информационных ресурсах, на которых может размещаться такая информация в соответствии с порядком, утвержденным Правительством Российской Федерации;».

17. Статью 9 считать статьей 15 и в ней:

1) в пункте 1 слова «специальных рабочих мест» заменить словами «дополнительных рабочих мест (в том числе специальных)»;

2) пункт 2 исключить;

3) в пункте 3:

в первом предложении:

слова «договору со специализированной организацией» заменить словами «соглашению о трудоустройстве инвалидов с иной организацией»;

слово «рабочие» заменить словами «дополнительные рабочие»;

второе предложение изложить в следующей редакции: «Копия соглашения о трудоустройстве инвалидов, заключенного организацией с иной организацией, представляется в уполномоченный исполнительный орган

не позднее пяти рабочих дней со дня подписания данного соглашения сторонами.»;

третье предложение после слов «за счет организации» дополнить словом «дополнительные»;

4) пункт 4 исключить.

18. Статью 12 считать статьей 18 и изложить ее в следующей редакции:  
**«Статья 16. Ответственность за нарушение прав инвалидов в сфере трудоустройства и занятости»**

Лица, виновные в нарушении прав инвалидов в сфере трудоустройства и занятости, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

19. Статьи 13 и 17 считать соответственно статьями 17 и 18.

## **Статья 2.**

1. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Пункты 1, 2, подпункты 1 и 2 пункта 3, пункт 4, пункт 5, абзац четвертый подпункта 1 пункта 6, пункт 7, подпункты 1 – 5, 7 пункта 8, подпункт 1, абзацы второй – пятый, восьмой, одиннадцатый, шестнадцатый, семнадцатый, восемнадцатый подпункта 2, подпункт 4 пункта 9, подпункты 1 и 2 пункта 10, подпункты 1, 2 и 3 пункта 11, подпункты 1, 2, абзацы пятый – седьмой подпункта 3 пункта 12, пункты 13, 14, подпункт 2, абзацы третий и пятый подпункта 3 пункта 17 статьи 1 настоящего закона вступают в силу с 1 сентября 2024 года.

3. Подпункт 4 пункта 3, абзац третий подпункта 2 пункта 6, подпункты 3 и 4 пункта 10 статьи 1 настоящего закона вступают в силу с 1 января 2025 года.

4. Положения статьи 10, пунктов 4 и 6 статьи 12, пунктов 1 и 5 статьи 14 областного закона от 27 мая 1998 года № 74-16-ОЗ «О государственных гарантиях трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области» (в редакции настоящего закона) применяются в части, не противоречащей Федеральному закону от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации».

Губернатор  
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

12

**Пояснительная записка**  
**к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон**  
**«О государственных гарантиях трудовой занятости инвалидов**  
**на территории Архангельской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственных гарантиях трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области» (далее – законопроект) подготовлен в целях реализации в областном законе положений Федерального закона от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 565-ФЗ), вступившего в силу с 1 января 2024 г., за исключением отдельных положений (в том числе положений в сфере содействия занятости инвалидов, вступающих в силу с 1 сентября 2024 г.), и взаимосвязан с проектом областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации», внесенным Губернатором Архангельской области для рассмотрения в первом чтении на восьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

При разработке законопроекта учтен Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в третьем чтении 6 мая 2024 г. Данным федеральным законом предусмотрены в том числе изменения в Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ), положения которого в сфере содействия занятости инвалидов в действующей редакции противоречат положениям Федерального закона № 565-ФЗ, вступающим в силу в указанной части с 1 сентября 2024 г. С этого времени все основные вопросы содействия занятости инвалидов будут урегулированы в рамках отдельной главы 7 Федерального закона № 565-ФЗ.

Федеральным законом № 565-ФЗ:

скорректированы полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере содействия занятости инвалидов. К примеру, субъектам Российской Федерации предоставлено право дифференцировать размер квоты для приема на работу инвалидов для различных видов экономической деятельности, различных муниципальных образований субъекта Российской Федерации, работодателей с различной среднесписочной численностью работников в соответствии с методическими рекомендациями, утверждаемыми Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации;

13

введена правовая основа для предоставления инвалидам мер государственной поддержки в сфере занятости населения в виде осуществления специальных мероприятий по содействию занятости инвалидов;

усовершенствован механизм установления квоты для приема на работу инвалидов. Согласно Федеральному закону № 565-ФЗ:

квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников в обязательном порядке устанавливается нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации для работодателей, у которых численность работников превышает 35 человек. До 1 сентября 2024 г. в силу статьи 13.2 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон РФ № 1032-I) законодательством субъекта Российской Федерации в обязательном порядке устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников для работодателей, у которых численность работников превышает 100 человек. При этом в указанной статье предусмотрена диспозитивная норма, согласно которой работодателям, у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек включительно, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не более 3 процентов от среднесписочной численности работников;

численность работников для целей исчисления квоты для приема на работу инвалидов определяется исходя из среднесписочной численности работников за предыдущий квартал (часть 3 статьи 38). До 1 сентября 2024 г. квота для приема на работу инвалидов рассчитывается работодателем ежегодно, исходя из среднесписочной численности работников за IV квартал предыдущего года (пункт 2 Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2022 г. № 366 (далее – Правила выполнения работодателем квоты).

Учитывая Федеральный закон № 565-ФЗ, законопроектом предлагается:

1) актуализировать полномочия Архангельского областного Собрания депутатов, Правительства Архангельской области, министерства труда занятости и социального развития Архангельской области (далее – министерство), органов местного самоуправления, государственных учреждений служб занятости Архангельской области в сфере содействия занятости инвалидов. К примеру, согласно законопроекту:

Архангельское областное Собрание депутатов утверждает в составе областного бюджета расходы на реализацию специальных мероприятий по содействию занятости инвалидов, вправе дифференцировать размер квоты по трудоустройству инвалидов для различных отраслей экономики, различных

муниципальных образований Архангельской области, а также для работодателей с различной среднесписочной численностью работников посредством принятия соответствующего областного закона;

Правительство Архангельской области обеспечивает координацию деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области при осуществлении специальных мероприятий по содействию занятости инвалидов;

министерство устанавливает порядок осуществления специальных мероприятий, определяет порядок резервирования отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства инвалидов, или определяет число рабочих мест для трудоустройства таких граждан;

министерство и государственные учреждения службы занятости Архангельской области (далее – органы службы занятости) оказывают индивидуальную помощь инвалиду, ищущему работу, при его трудоустройстве, а также осуществляют обмен сведениями с федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы в целях организации сопровождения при содействии занятости инвалида, ищущего работу;

органы местного самоуправления вправе участвовать в организации и финансировании основных и дополнительных мер государственной поддержки в сфере занятости населения, оказывать содействие органам службы занятости в получении достоверной информации о занятости граждан (в том числе инвалидов), предоставлять инвалидам дополнительные меры поддержки в сфере занятости населения и осуществлять расходы за счет средств местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области;

2) определить перечень специальных мероприятий по содействию занятости инвалидов. В перечень специальных мероприятий по содействию занятости инвалидов включено в том числе мероприятие по организации прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования инвалидами в соответствии с перечнем востребованных на рынке труда профессий, специальностей, утверждаемым министерством. В соответствии с законопроектом органы службы занятости осуществляют такие специальные мероприятия в части содействия трудоустройству инвалидов, как анализ потребности инвалидов в трудоустройстве, учет котируемых и специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов, подбор работников из числа инвалидов для трудоустройства на такие рабочие места, а также иные специальные мероприятия;

3) уточнить механизм установления квоты для приема на работу инвалидов, предусмотрев, что:

квота для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов от среднесписочной численности работников в обязательном порядке устанавливается для работодателей, у которых численность работников превышает 35 человек. В настоящее время в силу областного закона от 27 мая 1998 г. № 74-16-ОЗ «О государственных гарантиях трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области» (далее – областной закон № 74-16-ОЗ) такая квота устанавливается в обязательном порядке для работодателей, у которых численность работников превышает 100 человек. Диспозитивное положение статьи 13.2 Закона РФ № 1032-1 о возможности установления в законе субъекта Российской Федерации квоты для приема на работу инвалидов в размере не более 3 процентов от среднесписочной численности работников работодателям, у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек включительно, в областном законе № 74-16-ОЗ реализовано не было. Таким образом в силу прямого требования Федерального закона № 565-ФЗ законопроектом минимальная численность работников для целей установления работодателям квоты для приема на работу инвалидов снижена со 100 человек до 35 человек. При этом размер данной квоты (3 процента от среднесписочной численности работников) законопроектом сохранен, поскольку такой размер соответствует установленным Федеральным законом № 565-ФЗ параметрам, в пределах которых нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации определяется размер квоты для приема на работу инвалидов (от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников);

численность работников для целей исчисления такой квоты определяется исходя из среднесписочной численности работников за предыдущий квартал. В настоящее время численность работников для данной цели определяется исходя из среднесписочной численности работников за IV квартал предыдущего года (пункт 2 Правил выполнения работодателем квоты);

4) установить открытый перечень работодателей, которые освобождены от выполнения установленной квоты для приема на работу инвалидов. Согласно законопроекту к таким работодателям отнесены общественные объединения инвалидов и иные работодатели в случаях, установленных Правительством Российской Федерации. В настоящее время областным законом № 74-16-ОЗ к таким работодателям отнесены общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, а также организации, в отношении которых в установленном порядке принято решение о ликвидации или возбуждено производство по делу о банкротстве;



5) скорректировать перечень случаев, когда квота для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом считается выполненной. До принятия Федерального закона № 565-ФЗ такая квота считалась выполненной только в случаях наличия трудового договора с инвалидом на рабочее место непосредственно у работодателя или наличия трудового договора между инвалидом и организацией, заключившей с иной организацией соглашение о трудоустройстве инвалидов.

Согласно законопроекту данная квота будет считаться выполненной в случае заключения трудового договора с инвалидом на рабочее место непосредственно у работодателя, либо в случае заключения трудового договора между инвалидом и иной организацией в соответствии с соглашением о трудоустройстве инвалидов, заключаемым между работодателем, которому установлена квота для приема на работу инвалидов, и иной организацией, а также в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации;

б) предусмотреть вместо механизма резервирования рабочих мест в целях трудоустройства инвалидов механизм резервирования отдельных видов работ (профессий) или определение числа рабочих мест для трудоустройства инвалидов. В соответствии с законопроектом порядок резервирования данных работ (профессий), а также число таких мест определяются постановлением министерства.

Законопроектом расширяется перечень информации в сфере содействия занятости инвалидов, которую работодатели обязаны представлять в государственные учреждения службы занятости Архангельской области. К примеру, это информация о принятии (об изменении, отмене) решения о ликвидации организации либо прекращении деятельности индивидуальным предпринимателем, информация о введении (об изменении, отмене) режима неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели, о простое. В настоящее время работодатели представляют в государственные учреждения службы занятости населения Архангельской области только информацию о применении в отношении работодателя процедур о несостоятельности (банкротстве), а также информацию, необходимую для осуществления деятельности по профессиональной реабилитации и содействию занятости инвалидов.

Законопроектом исключается право работодателей создавать по соглашению об организации рабочих мест для трудоустройства инвалидов с другими организациями совместные специальные цеха (участки) для трудоустройства инвалидов в одной из организаций. В силу Федерального закона № 565-ФЗ работодатели либо трудоустраивают инвалидов либо у себя непосредственно, либо в соответствии с соглашением о трудоустройстве инвалидов в иной организации. Возможны и иные случаи трудоустройства

17


инвалидов, установленные Правительством Российской Федерации (часть 6 статьи 38 Федерального закона № 565-ФЗ).

Согласно законопроекту его положения, касающиеся механизма расчета количества рабочих мест для приема на работу инвалидов, применяются в части непротиворечащей Федеральному закону № 565-ФЗ. Это обусловлено тем, что в настоящее время частью 3 статьи 38 Федерального закона № 565-ФЗ и абзацем первым пункта 2 Правил выполнения работодателем квоты установлены различные подходы к определению механизма расчета количества рабочих мест для приема на работу инвалидов. Каких-либо изменений в Правила выполнения работодателем квоты в связи с принятием Федерального закона № 565-ФЗ в настоящее время не внесено.

Учитывая дату вступления в силу главы 7 Федерального закона № 565-ФЗ, основные положения законопроекта, обусловленные данной главой Федерального закона № 565-ФЗ, вступают в силу с 1 сентября 2024 г.

Оценка регулирующего воздействия законопроекта не требуется, поскольку он подготовлен исключительно в соответствии с нормами, установленными Федеральным законом № 565-ФЗ, и не предусматривает каких-либо новых обязанностей, запретов или ограничений для работодателей как субъектов предпринимательской деятельности. Данный вывод подтверждается судебной практикой, в рамках которой суды отклоняли доводы о необходимости проведения оценки регулирующего воздействия законов субъектов Российской Федерации, поскольку они были приняты во исполнение федеральных законов и не содержали новых обязанностей, запретов или ограничений (к примеру, апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 4 июля 2018 г. № 83-АПГ18-5, апелляционное определение Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 29 апреля 2021 г. по делу № 66а-418/2021, апелляционное определение Первого апелляционного суда общей юрисдикции от 8 октября 2020 г. по делу № 66а-4377/2020). Тем не менее в целях информирования субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности о предусмотренных законопроектом изменениях в областной закон № 74-16-ОЗ планируется проведение оценки регулирующего воздействия законопроекта.

Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области

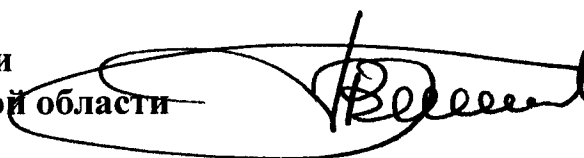
 В.С. Петросян

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«О государственных гарантиях трудовой занятости инвалидов  
на территории Архангельской области»**

Финансовое обеспечение реализации положений проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственных гарантиях трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области» будет осуществляться в соответствии с государственными программами Архангельской области в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных областным законом об областном бюджете.

**Исполняющий обязанности**

**Губернатора Архангельской области**

 В.С. Петросян

**Перечень  
областных законов и иных нормативных правовых актов  
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует  
принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«О государственных гарантиях трудовой занятости инвалидов  
на территории Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственных гарантиях трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области» потребует принятия:

1) постановлений Правительства Архангельской области о внесении изменений в:

Положение о министерстве труда, занятости и социального развития Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 27 марта 2012 г. № 117-пп;

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 16 сентября 2021 г. № 493-пп;

регламент межведомственного взаимодействия министерства образования Архангельской области, министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области, подведомственных им организаций, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования на территории Архангельской области, других заинтересованных организаций по организации профориентационной работы с инвалидами молодого возраста и по содействию их трудоустройству, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 16 ноября 2022 г. № 926-пп;

постановление Правительства Архангельской области от 14 марта 2024 г. № 194-пп «О минимальном количестве специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в организациях в Архангельской области на 2024 год»;

2) постановлений министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области о внесении изменений в:

постановление министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области от 1 июня 2012 г. № 2-п «Об утверждении порядков»;

постановление министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области от 9 декабря 2014 г. № 39-п «Об утверждении форм уведомлений»;

постановление министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области от 2 сентября 2016 г. № 16-п «Об утверждении положения о порядке проведения специальных мероприятий для предоставления инвалидам гарантий трудовой занятости»;

форму проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), используемого при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденную постановлением министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области от 28 февраля 2022 г. № 6-п.

**Исполняющий обязанности**  
**Губернатора Архангельской области**  **В.С. Петросян**

21

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
восьмого созыва (девятая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2024 года №

О проекте областного закона  
«О внесении изменений в областной  
закон «О государственных гарантиях  
трудоустройства инвалидов  
на территории Архангельской  
области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственных гарантиях трудоустройства инвалидов на территории Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**восьмого созыва (            сессия)**

**ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от                    2024 года №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «О государственных гарантиях трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О государственных гарантиях трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и обнародования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

23



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз8/95 от 16.05.2024

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект областного закона № пз8/95 «О внесении изменений в областной закон «О государственных гарантиях трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области»**

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз8/95 «О внесении изменений в областной закон «О государственных гарантиях трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области» (далее – Проект), внесенного исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области Петросяном В.С., приходит к следующим выводам.

Проект разработан в целях приведения законодательства Архангельской области в соответствие с Федеральным законом от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации», отдельные положения которого, касающиеся сферы оказания содействия трудоустройству инвалидов, вступают в силу с 1 сентября 2024 года.

В этих целях Проектом предусматривается внесение изменений в областной закон от 27 мая 1998 года № 74-16-ОЗ «О государственных гарантиях трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области» (далее – областной закон № 74-16-ОЗ) в части:

1) актуализации полномочий Архангельского областного Собрания депутатов, Правительства Архангельской области, министерства труда занятости и социального развития Архангельской области, органов местного самоуправления, государственных учреждений служб занятости Архангельской области в сфере содействия занятости инвалидов;

2) определения перечня специальных мероприятий по содействию занятости инвалидов, включая мероприятия по организации прохождения профессионального обучения; получению дополнительного профессионального образования инвалидами в соответствии с перечнем востребованных на рынке труда профессий, специальностей, утверждаемым

министерством труда  
Архангельское областное  
Собрание депутатов  
« 28 » 05 2024 г.  
Вх. № 24  
24



занятости и социального развития Архангельской области; анализ потребности инвалидов в трудоустройстве; учет квотируемых и специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов и подбор работников из числа инвалидов для трудоустройства на такие рабочие места, а также иные специальные мероприятия;

3) уточнения механизма установления квоты для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов от среднесписочной численности работников, в обязательном порядке устанавливаемой для работодателей, у которых численность работников превышает 35 человек (действующей редакцией областного закона № 74-16-ОЗ такая квота устанавливается в обязательном порядке для работодателей, у которых численность работников превышает 100 человек) с учетом того, что численность работников для целей исчисления такой квоты определяется исходя из среднесписочной численности работников за предыдущий квартал (действующей редакцией областного закона № 74-16-ОЗ численность работников для данной цели определяется исходя из среднесписочной численности работников за IV квартал предыдущего года);

4) установления открытого перечня работодателей, которые освобождены от выполнения установленной квоты для приема на работу инвалидов, и являющиеся общественными объединениями инвалидов или иными работодателями в случаях, установленных Правительством Российской Федерации;

5) корректировки перечня случаев, когда квота для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом считается выполненной:

в случае заключения трудового договора с инвалидом на рабочее место непосредственно у работодателя;

в случае заключения трудового договора между инвалидом и иной организацией в соответствии с соглашением о трудоустройстве инвалидов, заключаемым между работодателем, которому установлена квота для приема на работу инвалидов, и иной организацией;

в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации;

6) установления вместо механизма резервирования рабочих мест в целях трудоустройства инвалидов механизма резервирования отдельных видов работ (профессий) или определения числа рабочих мест для трудоустройства инвалидов;

7) расширения перечня информации в сфере содействия занятости инвалидов, которую работодатели обязаны представлять в государственные учреждения службы занятости Архангельской области (в части предоставления информации о принятии, изменении, отмене решения о ликвидации организации либо прекращении деятельности индивидуальным

25

предпринимателем; о введении, изменении, отмене режима неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели; о простое).

В соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» после принятия соответствующего федерального закона законы и другие нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом.

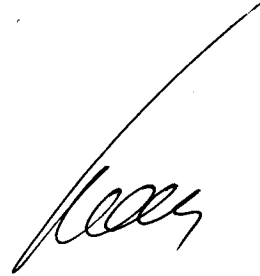
При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Правовое управление полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник

Д.О. Котов





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

**АППАРАТ  
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 28.05.2024 № \_\_\_\_\_  
на № пз8/95 от 16.05.2024

**РЕДАКЦИОННОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
на проект областного закона № пз8/95  
«О внесении изменений в областной закон  
«О государственных гарантиях трудовой занятости  
инвалидов на территории Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления, осуществив на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» редакционную экспертизу проекта областного закона № пз8/95 «О внесении изменений в областной закон «О государственных гарантиях трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области» (далее – проект областного закона), пришел к выводу, что замечаний к проекту областного закона нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

Н.Н. Мизгирёва

Москалева Ольга Альбертовна  
(8182) 21-57-92

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
"28" 05 2024  
Вх. № 01-01/1900 27  
10